



Številka: 011-02/2014-13  
Datum: 21.04.2015

**Predlog poročila o nadzoru**  
**zaključnega računa proračuna Občine Mirna Peč**  
**za leto 2014**

**Nadzorovana oseba:**

*Občina Mirna Peč, kot pravna oseba, ki jo predstavlja in zastopa župan Andrej Kastelic.*

**Čas nadzora:**

*Nadzor je bil izveden na sedežu občine Mirna Peč in sicer na svoji 3. redni seji, ki je potekala dne 20. aprila 2015.*

**Nadzorniki:**

*Člani nadzornega odbora v sestavi: Jože Muhič, Saša Štravs Smolič, Renata Progar Zupan, Gregor Rus in Gregor Kovačič.*

**Pravna podlaga:**

- *Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo in 110/11 - ZDIU12; v nadaljevanju ZJF),*
- *Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS 72/1993 in dopolnitve do Uradni list RS 14/2007,)*
- *Statut občine Mirna Peč (Uradni list RS 59/2007, 14/2008 in 40/2010),*
- *Odlok o proračunu za leto 2014 in spremembe (Ur. l. RS, št. 105/2012, 74/2013, 13/2014 in 45/2014),*
- *Poslovnik nadzornega odbora Občine Mirna Peč (Uradni list RS 93/2007),*
- *Program dela nadzornega odbora za leto 2015,*
- *Sklep nadzornega odbora št. 011-02/2014-6 z dne 05.02.2015 o izvedbi nadzora zaključnega računa Občine Mirna Peč za leto 2014,*
- *Gradivo, ki ga je pripravila občinska uprava za sejo nadzornega odbora.*

## **Potek nadzora in ugotovitve:**

- Prihodki zaključnega računa proračuna so bili v bilanci prihodkov in odhodkov realizirani v višini 2.441.010,29 EUR oz. 51,8 %, odhodki pa 2.560.769,46 EUR oz. 52,8 %,
- Realizirana so bila odplačila dolgoročnih kreditov v višini 76.672,51 EUR v računu financiranja,
- skupni proračunski primanjkljaj znaša 196.431,68 EUR.

Zaključni račun proračuna Občine Mirna Peč je izdelan v skladu z Zakonom o javnih financah in računovodskimi standardi ter sprejetim in veljavnim odlokom o proračunu občine Mirna Peč. Pri strukturi zaključnega računa so v največji možni meri upoštevana tudi priporočila Ministrstva za finance, danimi z priročnikom o pripravi zaključnega računa proračuna občine. Zaključni račun je pripravljen v enaki strukturi, kot se je sprejemal proračun oz. kasneje še dva rebalansa proračuna 2014.

V posebnem delu ZR proračuna 2014 so prikazani podatki za 2. rebalans proračuna, veljavni proračun, realizacijo proračuna po načelu plačane realizacije, odmiki veljavnega od realiziranega proračuna po posameznih postavkah in indeksi realizacije glede na veljavni proračun in zadnji sprejeti proračun, to je 2. rebalans proračuna 2014.

Celotno gradivo zaključnega računa proračuna občine, kot je bil posredovan na Ministrstvo za finance in občinskemu svetu v obravnavo in sprejem vsebuje naslednje dokumente:

- Predlog zaključnega računa proračuna Občine Mirna Peč za leto 2014;
- Računovodsko in poslovno poročilo za leto 2014 z obrazložitvijo podatkov iz bilance stanja;
- Realizacijo bilance prihodkov in odhodkov splošnega dela proračuna za leto 2014;
- Obrazložitve realizacije bilance prihodkov in odhodkov splošnega dela in odstopanj;
- Realizacijo porabe namenskih prihodkov občine in rezervnega sklada občine;
- Realizacijo finančnega načrta posebnega dela proračuna za leto 2014;
- Obrazložitve finančnega načrta posebnega dela proračuna za leto 2014;
- Realizacijo Načrta razvojnih programov občine za leto 2014;
- Obrazložitev realizacije letnega načrta pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem občine;
- Sklepe o prerazporeditvi proračunskih sredstev v skladu s 14. in 16. členom Odloka o proračunu Občine Mirna Peč za leto 2014;
- Obrazložitve upravljanja likvidnostnega sistema EZR občine
- Realizacijo kadrovskega načrta občine
- Poslovno poročilo posrednega proračunskega uporabnika občine - OŠ Mirna Peč.

Predsednik odbora je povabil predstavnike občine, da ga predstavijo, prejeto gradivo pa so si člani odbora že pregledali.

Župan Andrej Kastelic je povedal, da je tokratni zaključni račun res slabši približek sprejetemu proračunu, ki se odraža v precej nižji realizaciji, a razlogi za to so znani. Z zadnjim rebalansom smo proračun morali uravnotežiti, prihodki pa so bili načrtovani zelo optimistično. Niso pa bili vsi razlogi za nižjo realizacijo na naši strani, saj pogoji s strani države za težko pričakovan pričetek izvajanja projekta »Oskrba s pitno vodo Suha krajina« niso bili izpolnjeni, v proračunu pa smo imeli načrtovane odhodke in ustrezno sofinanciranje v ta namen. Podobno je s pričetkom gradnje športne dvorane, ki se odmika v prihodnje leto zaradi zamika v dinamiki sofinanciranja projekta s strani države oz. pristojnega ministrstva. Kljub vsemu je bilo v preteklem letu veliko narejenega in glede na razpoložljiv obseg prihodkov tudi plačanega, kar je natančneje predstavila direktorica Sonja Klemenc Križan.



Poplačane so bile vse obveznosti (10% zadržek) iz naslova izgradnje nove šole in vrtca, obveznosti za financiranje izgradnje lokalne javne infrastrukture ob priključni cesti z javno razsvetljavo ob šoli, izvedena in plačana je bila energetska sanacija telovadnice v stari šoli, ravno tako tudi velik del izvedene povezovalne ceste v TPO Mirna Peč in izgrajenega vaškega središča v Šentjuriju, izravnava terena v IC Dolenja vas, nadaljevanje izgradnje sekundarnih vodovodov (Hmeljčič in Sv. Ana) ter rekonstrukcija nekaterih odsekov lokalnih cest. Novih investicij praktično nismo začeli, razen manjših rekonstrukcij cest z soudeležbo občanov.

Mojca Klobučar, ki je izdelala računovodski del zaključnega računa proračuna 2014 je povedala, da je občina vse potrebne bilance na AJ PES oddala do 28.2.2015 in pri tem pojasnila podatke iz bilance stanje ter večje spremembe glede na preteklo leto. Povedala je, da so se dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju v preteklem letu povečala na račun povečanja vrednosti nepremičnin (prenos v osnovna sredstva izgrajene povezovalne ceste v TPO, vaškega središča v Šentjuriju, energetske sanacije telovadnice v stari šoli, lokalna javna infrastruktura ob priključni cesti za MP, izgrajeni sekundarni vodovodi...), terjatve iz naslova dolgoročnih finančnih naložb pa zmanjšala (zaradi izgube podjetja Zarja d.d.). Pojasnila je obseg in strukturo neplačanih obveznosti iz preteklega leta, ki so skupaj znašale cca. 1,1 mio EUR, od tega obveznosti do dobaviteljev cca. 700.000 EUR, do uporabnikov EKN pa 262.800 EUR. Navedene evidentirane obveznosti vsebujejo vse prejete račune do konca januarja 2015, (tudi z zapadlostjo januarja in februarja 2015), medtem ko v bilanci prihodkov in odhodkov le-te evidentiramo po načelu finančnega toka t.j. plačane realizacije prejemkov in izdatkov v občinski proračun. Pojasnila je še obseg dolgoročnih finančnih obveznosti, ki izkazujejo obveznosti iz naslova dolgoročnega zadolževanja za investicijo novogradnje šole in vrtca in so konec leta z odplačilom zapadlih anuitet znašale 1.692.025 EUR.

Vladimira Fabjan Barbo, v.s. za proračun in finance je povedala, da zaključni račun predstavlja realizacijo zadnje sprejetega popravka proračuna za leto 2014 - rebalansa proračuna iz meseca junija, po katerem pa so nastale spremembe zaradi izpada nekaterih načrtovanih prihodkov, kar so je nato odražalo tudi v precej nižji realizaciji odhodkov. Vse to smo v največji možni meri upoštevali že pri jesenski pripravi proračunov 2015 in 2016 in v proračuna vnesli pričete projekte in nedokončane projekte, pa tudi večino že planiranih investicij iz preteklih let.

V nadaljevanju je Vladimira Fabjan Barbo predstavila bistvene sestavine in vsebino zaključnega računa, odstopanja glede na veljavni proračun v splošnem in posebnem delu proračuna, ki so podrobno obrazloženi v poročilu in priloženih tabelah o realizaciji proračuna za leto 2014 (po ekonomski in funkcionalni klasifikaciji). Spremembe v realizaciji zadnje sprejetega proračuna so v obrazložitvah zaključnega računa tudi podrobneje predstavljene in bodo predstavljene tudi pri sprejemanju 1. Rebalansa proračuna za leto 2015. Kljub nižji realizaciji proračuna pa je bilo skoraj 45% vseh realiziranih odhodkov v lanskem letu namenjenih za investicije.

Prihodki zaključnega računa proračuna so bili realizirani v višini 2.441.010,29 EUR oz. 51,8 %, odhodki pa 2.560.769,46 EUR oz. 52,8 %, skupni proračunski primanjkljaj po vseh treh bilancah (realizirana so bila odplačila dolgoročnih kreditov v višini 76.672,51 EUR v računu financiranja,) je tako znašal 196.431,68 EUR in se je pokrival iz presežkov sredstev na računih iz preteklih let. Konec leta je občina razpolagala s sredstvi na računih v višini 19.900,66 EUR, ki so se prenesla v leto 2015 za pokrivanje neplačanih obveznosti.

Predsednik odbora se je zahvalil za izčrpna pojasnila in predložena gradiva in menil, da zaključni račun sicer izkazuje nizko realizacijo glede na sprejeti oz. veljavni proračun iz

meseca junija, a razlogi za to so bili pojasnjeni in pravzaprav že znani tekom spremljanja izvrševanja proračuna. Da je bilo proračun med letom težko balansirati svoje pove tudi veliko število prerazporeditev v veljavnem proračunu. Ob vsem tem lahko le pohvali župana in občinsko upravo za ves trud, da so bile obveznosti kljub vsem dejstvom uspešno poravnane brez večjih zapletov in da ni prihajalo do tožb, izvršb in sporov z izvajalci.

Župan je dodal, da je bilo pri poravnavanju obveznosti resnično vložena veliko truda in dogovarjanja z dobavitelji ter uporabi različnih finančnih instrumentov od delnih plačil, asignacij in odstopov terjatev, ki jih dogovarjajo upniki. Ne glede na težko situacijo (op.: neplačane zapadle obveznosti) je občina do poslovnih partnerjev korektna, odkrita ter poštena in vse dogovorjene obveznosti tudi izpolnjuje. Kot že večkrat, je na tem mestu še enkrat povedal, da bo ne glede na velika pričakovanja, občina najprej poravnala stare prevzete obveznosti. Župan Andrej Kastelic in direktorica občinske uprave sta podala še nekaj aktualnih informacij, med drugim glede potrjevanja in pričetkom izvajanja projekta Oskrbe s pitno vodo Suhe Krajine, načrtovanim pričetkom izgradnje športne dvorane, potencialnim vstopom novega italijanskega investitorja v cono, s čimer bi se prodalo tudi stavbno zemljišče v lasti občine ter aktualno perečo problematiko okoli projekta CeROD in nova dejstva, o katerih bodo govorili na naslednjem svetu županov.

Člani NO na prejeto gradivo in na podana pojasnila niso podali pripomb, pripravljeno gradivo zaključnega računa proračuna občine Mirna Peč za leto 2014 pa po njihovem mnenju odraža dejansko realizacijo proračuna ter je pripravljeno pregledno in izčrpno. Ravno tako priloženo poslovno poročilo OŠ Mirna Peč za leto 2014.

#### **Sklepna ugotovitev in mnenje:**

- *Nadzorni odbor ugotavlja, da bilo izvrševanje proračuna občine Mirna Peč v letu 2014 pravilno, saj izkazuje podatke o dejansko realiziranem proračunu. NO ni ugotovil nepravilnosti, ki bi bile v nasprotju z zakonodajo, ki ureja to področje, posamezne pripombe pa so bile podane že v letu 2014 ob izvedenih nadzorih.*
- *Zaključni račun proračuna Občine Mirna Peč za leto 2014 je izdelan v skladu z 10. členom Zakona o javnih financah oz. veljavnimi računovodskimi standardi. Iz njega je jasno razvidno:*
  - *kdo je porabil proračunska sredstva*
  - *kako jih je porabil oz. kaj se je plačevalo iz javnih sredstev*
  - *zakaj so se porabila javna sredstva.*
- *NO podpira sprejem Odloka o zaključnem računu proračuna Občine Mirna Peč za leto 2014*

#### **Priporočila:**

- *NO občinskemu svetu Občine Mirna Peč priporoča, da sprejme Zaključni račun proračuna Občine Mirna Peč za leto 2014*

#### **Pravni pouk**

*Skladno s 45. členom statuta občine Mirna Peč ima nadzorovana oseba pravico v roku 15 dni vložiti ugovor na podan predlog poročila o nadzoru.*

Jože Muhič l.r.  
Predsednik nadzornega odbora

V vednost:

- Nadzorovana oseba, župan Andrej Kastelic
- Arhiv NO